

Re-pensando 

Las compensaciones bióticas y la inversión de no menos del 1%



Marzo 30 de 2023

PARTICIPANTES

Moderador	Instituciones ambientales
WCS	Instituto Alexander von Humboldt
Empresas / Gremios	
ANDI	Enel
Cámara Colombiana de la Infraestructura	Autopistas del Nordeste
Ecopetrol	Drummond Ltd
ODL	Geopark
WSP-Cenit	ISA
Gecelca	ISA Intercolombia
Cerrejón	Sator
EPM	Parex Resources
SierraCol Energy	Construcciones El Condor
Frontera Energy	AES Colombia
Sociedad Minera de Santander	Mineros Aluvial
Grupo de Energía de Bogotá	Grupo Prodeco
	Celsia

Bienvenida y apertura

Introducción

- Dora Moncada Rasmussen – Directora del Centro Nacional del Agua y la Biodiversidad de Asociación Nacional de Empresarios de Colombia

Resultados de la encuesta diagnóstico: Brechas en las compensaciones e inversiones de no menos del 1%

- Catalina Quinche Cano – Coordinadora de Proyectos del Centro Nacional del Agua y la Biodiversidad de Asociación Nacional de Empresarios de Colombia

Desarrollo del taller

- Profesionales ANDI y WCS.

[Ver presentación](#)

Para más información: Catalina Quinche Cano - mquinche@andi.com.co

INTRODUCCIÓN

Este primer taller de la serie “Re-pensando las compensaciones bióticas e Inversión de no menos del 1%” fue desarrollado en el marco del Convenio ANDI-Ecopetrol firmado en el año 2023, cuyo objetivo es aunar esfuerzos para articular la participación del sector empresarial en la gestión de la biodiversidad en alineación con las metas del Marco Mundial de Diversidad Biológica Kunming-Montreal y en coordinación con la “Iniciativa Biodiversidad y Desarrollo” del Centro Nacional del Agua y la Biodiversidad de la Asociación Nacional de Empresarios de Colombia.

Uno de los objetivos del mencionado convenio tiene como foco la contribución empresarial al desarrollo de propuesta(s) técnico - jurídicas que promuevan alternativas de mejora normativa para abordar las compensaciones ambientales y la inversión de no menos del 1%. Por lo que, este primer taller busca contribuir a este propósito y estuvo compuesto por dos etapas:

(1) Identificación y priorización de las brechas y retos más importantes dentro de las etapas de formulación, implementación, evaluación y seguimiento que las empresas de los sectores de minería, hidrocarburos, energía e infraestructura han identificado para dar cumplimiento a dichas obligaciones; (2) Determinar las causas y posibles soluciones a esas brechas y retos identificados, desde soluciones de índole marginal y estructural.

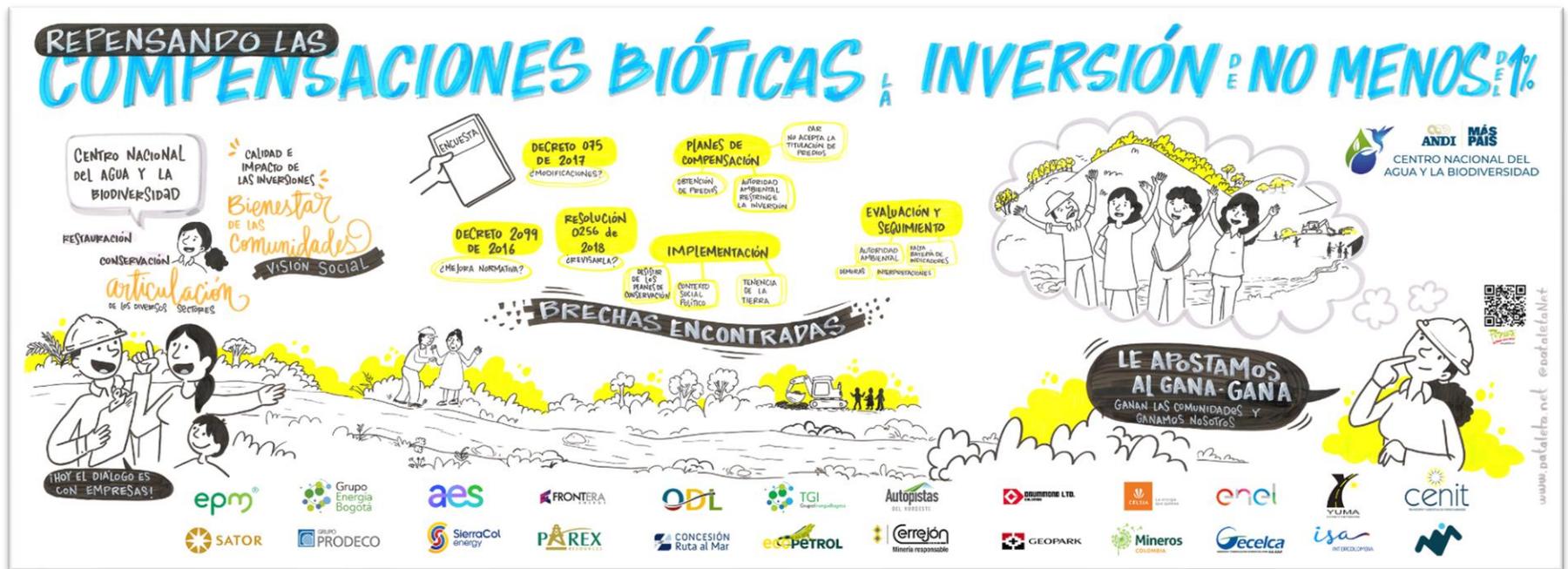
Este espacio conto con la participación de 38 delegados de 24 empresas, representantes de los sectores de minería, hidrocarburos, energía e infraestructura, y con la participación de gremios como la ANDI y la Cámara Colombiana de Infraestructura.





RESULTADOS PRELIMINARES: BRECHAS Y SOLUCIONES EN LAS COMPENSACIONES E INVERSIONES DE NO MENOS DEL 1%

Las brechas identificadas en la fase de formulación se enmarcaron principalmente en el **aseguramiento predial**, puesto que los predios no cumplen con la totalidad de características requeridas en cuanto tenencia, propiedad, equivalencia ecosistémica y titularidad, impactando directamente la formulación de las actividades. Otra de las brechas con mayor relevancia en esta fase, se centra en los **conceptos técnicos que genera la Autoridad Ambiental** frente a la aprobación del plan de compensación y de inversión de no menos del 1%, puesto que hay requerimientos de la Autoridad basados solamente en un análisis documental y no propiamente desde el conocimiento de la dinámica real del territorio.



En la fase de implementación las brechas con mayor votación en cuanto su nivel de relevancia, se enmarcaron principalmente en el **poco interés de los propietarios y falta incentivos sociales para la conservación**, y se reitera la falta de entendimiento de la Autoridad Ambiental frente a las situaciones que se pueden presentar en el territorio que impacta directamente la ejecución de lo aprobado. En la fase de evaluación y

seguimiento, las brechas con mayor votación estuvieron directamente relacionadas con la falta de algún mecanismo jurídico y técnico que permita realizar **cierres parciales (obligaciones cumplidas)** permitiendo cumplimiento progresivo de las obligaciones ambientales. Igualmente, en esta fase se evidenció como una de las mayores brechas, **los tiempos en la aprobación** por parte de la Autoridad Ambiental que perjudica **los acuerdos pactados con los propietarios u otras actividades concertadas**

Posteriormente en la última fase del taller y después de identificar las causas técnicas, operativas y normativas relacionadas con las brechas priorizadas, se realizó la fase de ideación de las posibles soluciones para subsanar las diferentes situaciones presentadas para dar cumplimiento de las obligaciones, teniendo en cuenta cuales se pueden dar por un cambio marginal y por un cambio estructural (cambio normativo).



POSIBLES SOLUCIONES PARA BRECHAS IDENTIFICADAS EN LA FASE DE FORMULACIÓN

Brechas	Tipo de cambio	Ideas de soluciones
Aseguramiento predial (jurídica, propiedad)	Marginal	<ul style="list-style-type: none"> • Permitir ejecución en predios baldíos. • Plantear criterios de selección de predios en el plan, los cuales deben ser aprobados en la evaluación de este. Que los predios seleccionados no requieren aprobación (ni en el plan ni en el seguimiento) si cumplen con los criterios aprobados. • Articulación con otros actores orientado a negocios verdes, economía verde, etc., que permita complementar los esfuerzos en el territorio para ayudar a la sostenibilidad de las acciones.
	Estructural	<ul style="list-style-type: none"> • Resolución de Cambios menores" para compensación/inversión de no menos del 1% para ajustes al plan → listados y no listados que establezcan que cambios requieren pronunciamiento, disminuyendo retrasos en la ejecución.
Desconocimiento de la dinámica real del territorio por parte de la Autoridad Ambiental	Marginal	<ul style="list-style-type: none"> • Promover diálogos gremiales (ANDI-ANLA) mediante un caso de estudio que dé a conocer las dinámicas reales del territorio. • Contextualización regional (realidades del territorio). • Identificación de casos de estudio con dificultades de formulación e implementación por particularidades regionales.
	Estructural	<ul style="list-style-type: none"> • Incluir "cambios menores" para compensación / 1% • Manual estandarizado de evaluación para Autoridades Ambientales (CARs-ANLA) que incluya visitas de campo en la fase de formulación y tiempos de pronunciamientos posterior a la visita. • Portafolio de áreas a escala detallada generada por parte de autoridades ambientales y entidades regionales/nacionales.

POSIBLES SOLUCIONES PARA BRECHAS IDENTIFICADAS EN LA FASE DE IMPLEMENTACIÓN

Brechas	Tipo de cambio	Ideas de soluciones
<p>Poco Interés de los propietarios y falta incentivos sociales para la conservación</p>	Marginal	<ul style="list-style-type: none"> • Convocar actores sociales, entidades públicas y privadas. • Articulación de obligaciones para generar incentivos complementarios. • Generar mecanismos para dar valor económico a la conservación de áreas y sus servicios ecosistémicos, de manera que puedan ser competitivos frente a otras actividades económicas.
	Estructural	<ul style="list-style-type: none"> • Generar nuevas alternativas para la implementación de las obligaciones ambientales: <ul style="list-style-type: none"> ○ % de monetización ○ Incentivos asociados a impuestos • Flexibilización de normas para que el uso sostenible sirva para cumplir las obligaciones de compensación cumpliendo siempre con el rigor técnico.
<p>Falta de entendimiento de la Autoridad Ambiental frente a las situaciones que se pueden presentar en el territorio que impacta directamente la ejecución de lo aprobado</p>	Marginal	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer los Sistemas de alteras tempranas. • Mesas de trabajo regionales (gobierno, autoridades ambientales, comunidad) para entender las dinámicas regionales. • Formulación de mesas articuladas de evaluación y seguimiento que evite superposición de proyectos.

POSIBLES SOLUCIONES PARA BRECHAS IDENTIFICADAS EN LA FASE DE EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

Brechas	Tipo de cambio	Ideas de soluciones
No hay cierres parciales (obligaciones cumplidas) lo cual dificulta el cumplimiento de las obligaciones ambientales	Marginal	<ul style="list-style-type: none"> • Presentar compensaciones o inversiones con avances parciales. Por ejemplo: en los Informes de Cumplimiento Ambiental (ICA's) ir informando avances e ir validando cierres parciales de programas. • Que la autoridad ambiental defina el tiempo de oportunidad (respuesta) no mayor a 30 días hábiles para pronunciarse frente a las solicitudes de obligaciones cumplidas. • Realizar cursos de formación para colaboradores ANLA, MinAmbiente y CARs
	Estructural	<ul style="list-style-type: none"> • Agregar a las consideraciones generales del manual una línea explícita que defina que se aprueban las obligaciones cumplidas de forma "parcial".
Tiempos en la aprobación que perjudica los acuerdos pactados con los propietarios u otras actividades concertadas.	Marginal	<ul style="list-style-type: none"> • Posibilidad de presentar cronogramas modulares, flexibles en tiempo y actividades • Dar cumplimiento a los tiempos de respuesta establecidos en la norma.

Pasos para seguir:

1. La información recopilada en este taller es un insumo preliminar para el análisis de información en pro de generar propuestas de alternativas técnicas y jurídicas que permitan dar cumplimiento a las obligaciones de compensaciones ambientales y de inversión de no menos del 1%, al tiempo que se genera un mayor valor ambiental, social y empresarial en la implementación.
2. Se realizará una segunda mesa “Re-pensando compensaciones e inversión de no menos del 1%” con consultoras ambientales e implementadores, y autoridades ambientales, para completar el análisis diagnóstico y construcción de propuestas.